

安全理事会

Distr.: General
14 June 2019
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2459(2019)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至2020年3月15日，并请我每隔90天报告特派团执行任务的情况。本报告涵盖2019年2月27日至5月28日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 在本报告所述期间，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行缓慢，加剧了和平进程的不确定性。就在2019年5月12日，即8个月过渡预备期结束日之前，南苏丹各方一致同意将过渡预备期延长6个月，以便能够执行过渡的关键先决条件，包括解决州数目及其边界问题；审查和起草关键立法；将《重振协议》纳入《过渡期宪法》；以及进驻营地、培训和重新部署统一部队。

《重振协议》执行情况

3. 在5月12日之前的期间，各方继续在《重振协议》执行机构内互动。然而，讨论主要集中在程序上。2月28日，独立边界委员会在非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会全体成员(阿尔及利亚、乍得、尼日利亚、卢旺达和南非)的支持下开始工作。3月18日至4月11日，独立边界委员会举行了三次程序性会议，通过了其职权范围、议事规则、工作计划和预算。与此同时，3月27日，技术边界委员会向政府间发展管理局(伊加特)提交了关于部落边界和当前争端的最后报告。该报告随后转交独立边界委员会供其审议。由于《重振协议》赋予独立边界委员会的任务繁重，独立边界委员会无法在5月12日过渡期限前完成工作。截至5月19日，独立边界委员会已完成其在国内的实地工作，正准备与邻国难民进行协商，之后它将结果编成报告并提出建议。





4. 国家宪法修订委员会完成了保安法修正草案，包括《2009 年南苏丹人民解放军法》、《2009 年警务法》、《2011 年监狱服务法》和《2011 年野生动物服务法》。4 月 9 日，修正草案已提交司法和宪法事务部长供其审核。将《重振协议》纳入《过渡期宪法》的法案草案也已提交司法和宪法事务部长，并将提交 5 月 14 日复会的过渡期国民议会。国民议会于 2018 年 12 月 21 日休会。与此同时，亲马沙尔的苏丹人民解放运动/解放军反对派继续质疑该法案草案对治理制度(权力下放与权力转交)和修订进程的说明。国家宪法修订委员会现正在考虑对《2012 年政党法》进行修订。

5. 过渡期安全措施和安全部门改革上的进展仍然有限。该进程在确定任务的轻重缓急上仍不够明确、缺乏协调。3 月 26 日，全国过渡预备期委员会主席 Tut Gatluak 责成《重振协议》中的安全相关机制，包括联合防务委员会、防务和安全问题战略审查委员会、联合军事安全委员会命令所有相关安全部队在指定的训练和驻扎营地集合。但是，并没有进驻营地。随着过渡预备期接近尾声，联合防务委员会宣布，组建和训练一支 700 人的要人保护联合队伍，为政府官员提供安全保障。350 名南苏丹人民国防军成员向 Rajaf 训练地报到，但亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派或南苏丹反对派联盟没有派遣任何部队。

6. 尽管出现这些拖延，政府与亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派在国家以下一级的和解仍在继续。在 Gbudwe、坦布拉、Terekeka、托里特、中上尼罗、耶伊河、Lol 和瓦乌举行了建立信任会议。在托里特、Gbudwe、坦布拉和南列赫举行了和平庆祝活动。还对 Gbudwe 受冲突影响地区进行了联合访问，并对北列赫地区进行了交流访问。这些活动主要涉及地方一级的利益攸关方，有助于开通道路和河道，增加平民流动，加强商业贸易，降低某些地区的商品价格。例如，在瓦乌，多个检查站被拆除，非法征税和骚扰受到遏制。在 Gbudwe、卡波埃塔和托里特也加强了合作，各方因此承诺将对犯罪和武装抢牛等其他安全挑战作出回应。

7. 与此同时，停火和过渡期安全安排监测和核查机制定期开会，讨论各方遵守永久停火和过渡期安全安排问题。尽管各方继续与监测和核查机制配合，却拒绝机制准入 24 次，包括在乌韦勒、朱巴、本提乌、耶伊、瓦乌和延比奥，其中 13 次是拒绝其核查，11 次拒绝其进入。

8. 伊加特南苏丹问题特使 Ismail Wais 也继续与和平进程以外的关键个人和团体进行接触。3 月 11 日至 13 日，特使会见了南苏丹联合阵线/军队领导人保罗 •马龙将军。由于马龙将军愿意加入和平进程，现正努力促使其与现任政府谈判。3 月 8 日和 14 日，特使还与民族拯救阵线和南苏丹全国民主联盟伞式组织领导人托马斯 • 西里洛进行了接触。由于南苏丹全国民主联盟继续要求重新谈判《重振协议》，并呼吁建立小政府、10 个州和联邦制，上述谈判并未取得较大成果。

9. 与此同时，南苏丹反对派联盟内部争夺领导权继续考验着集团的凝聚力，并阻碍了在执行《重振协议》某些方面上取得进步，如提名一名副总统和完成部长组阁。伊加特特使和南苏丹教会理事会继续与南苏丹反对派联盟成员接触，帮助集团弥合分歧。4 月 15 日，南苏丹团结运动和南苏丹反对派联盟领导人 Peter Gatdet 死亡，南苏丹反对派联盟再度陷入复杂局面。

10. 重组后的联合监测和评价委员会在本报告所述期间举行了 4 次会议。4 月 12 日，临时主席说，在过渡预备期要完成的 59 项任务中，有 32 项正在进行或尚未完成。在这些正在进行和尚未完成的任务中，部队脱离接触、平民中心非军事化、进驻营地、部队训练和统一、确定州数目和边界以及州委员会的组成和改组被确定为最关键。由于任务执行未能达标，加上过渡预备期即将结束，重组后的监测和评价委员会敦促伊加特和各方紧急开会商定前进方向。

11. 为避免和平进程，已采取几项举措。4 月 9 日和 10 日，梵蒂冈为南苏丹正副总统主持了一次退省。出席的有萨尔瓦・基尔总统、第一副总统塔班・邓・盖、丽贝卡・加朗和里克・马沙尔。副总统詹姆斯・瓦尼・伊加留守朱巴维持政府运作，并未出席。南苏丹反对派联盟因无法就选派代表达成一致，也没有赴会。退省的重点是和解，由教皇、坎特伯雷大主教和长老会大会主持居中调停。

12. 5 月 2 日，伊加特特使在亚的斯亚贝巴召开签署方会议，讨论《重振协议》的现状和前进方向。各方在为期两天的会谈中指出，缺乏政治意愿、资金不足是进展的主要障碍。会谈结束后，各方一致同意将过渡预备期延长六个月。这项决定的前提是，必须完成必要的过渡期安全安排，如为高级政府官员提供保护，以组建过渡政府。与此同时，政府还承诺提供 1 亿美元，以加快完成尚未完成的任务。

13. 在决定延长过渡预备期后，伊加特部长委员会第 67 届特别常会于 5 月 7 日在朱巴举行。在会议公报中，部长委员会赞同延期六个月；要求在延长期内完成未完成的任务，新时限不可再延；并授权伊加特特使与非签署方团体进行最后一轮接触，说服它们加入《重振协议》。部长委员会还决定每两个月与各方举行一次会议，审查尚未完成的任务的进展情况，并建议召开一次伊加特国家元首和政府首脑会议。它还建议取消对里克・马沙尔的所有限制。虽然各方和伊加特成功避免了有关过渡期开始的僵局，但基尔总统 5 月 9 日声称希望延长 12 个月，以及动员部队方面的指控威胁，使人怀疑各方是否有合作诚意。

14. 然而，5 月 10 日和 11 日，伊加特特使和重组后的联合监测和评价委员会在朱巴举办联合安全机制讲习班，为今后六个月内将完成的重大安全任务制定路线图和执行时间表。5 月 17 日，过渡期联合安全委员会也开会讨论为在过渡预备期专门建立的 83 000 名统一必要部队编制训练课程草案。防务和安全问题战略审查委员会也于 5 月 20 日和 21 日举行了会议。

15. 在这一紧张时期，我继续与区域和国际伙伴保持密切联系，讨论在组建过渡政府上的拖延，以及需要对各方施加协调一致的压力，确保今后六个月有稳步进展。5 月 10 日至 12 日，我的主管和平行动副秘书长与非洲联盟和平与安全事务专员、非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会成员国大使以及伊加特特使对南苏丹进行了联合访问，以显示继续支持和平进程，并敦促各方负起及时执行《重振协议》的责任。

其他全国政治动态

16. 全国对话进程朝着包容和妥协的方向有所推进。3 月 6 日和 7 日，由南苏丹特派团协调的领导人论坛在朱巴举行，4 月 8 日至 12 日，由“变革中倡议”所组

织的务虚会在南非比勒陀利亚举行。随后，一些反对派团体表示原则上愿意参加全国对话。5 月 20 日至 24 日，上尼罗大区全国对话区域会议在朱巴开幕，会议期间举行了关于整编反对派团体的讨论。

17. 在本报告所述期间，南苏丹密切关注苏丹在奥马尔·巴希尔总统被推翻后的事态发展。4 月 17 日，由南苏丹总统安全事务顾问率领的代表团会见了苏丹过渡军事委员会主席，彼此保证将继续保持良好双边关系。

18. 与此同时，一个青年团体呼吁在 5 月 16 日举行反政府示威，抗议和平协议执行上的拖延。新闻部长迈克尔·马奎伊对有意抗议者发出公开威胁，警告他们不要仿效苏丹的抗议活动。据南苏丹特派团观察，在 5 月 16 日之前的一段时间内，朱巴全境有大量政府武装力量集结，但抗议活动并未实际发生。

19. 5 月 14 日至 19 日，基尔总统颁布法令，撤换了鲁翁、南列赫、西湖泊、北上尼罗、中上尼罗和乌韦勒州州长。5 月 22 日，基尔总统召开了政党最高领导机关苏丹人民解放运动政治局会议，敦促所有成员进行和解。与此同时，苏丹人民解放军建军日庆祝活动从 5 月 16 日推迟到 5 月 23 日，庆祝活动期间未发生任何事件。

经济动态

20. 南苏丹经济继续显露复苏的早期迹象。在平行市场上，货币相对稳定，约为 270 磅兑 1 美元。2 月份，南苏丹通货膨胀率同比估计继续稳定在 7%，为 6 年来最低水平。团结州恢复石油生产后，全国石油产量为每天 175 000 桶。这仍然低于冲突发生前每天 350 000 桶的水平。

三. 安全局势

21. 虽然永久停火在该国大部分地区继续得以维持，但局势依然紧张。据报道，部队调动和增援有所增加，南苏丹人民国防军、亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派和民族拯救阵线之间冲突时有发生，苏丹武装部队与南苏丹人民国防军在边界地带的小规模冲突、武装抢牛事件、袭击平民和族群间暴力仍在继续。

上尼罗大区

22. 据报道，3 月 3 日，在团结州，南苏丹国家警察与南苏丹人民国防军在鲁翁阿比诺曼的一个警察局交火，造成 3 名平民死亡。3 月 6 日，武装青年与驻扎在马耶迪特 Rubkway 的南苏丹人民国防军发生交战，造成 2 名青年死亡。4 月 25 日，来自马尧姆的不明身份武装青年袭击了鲁翁阿比诺曼的军营，造成 2 名南苏丹人民国防军士兵死亡。

23. 据报道，3 月 26 日，在上尼罗州，国民议会、拉特乔尔州议会的一些议员和南苏丹人民国防军官员在 Burjwok 村附近的索巴特河上遭到据信为白军士兵的 2 名武装人员伏击。事件中 4 人死亡，3 人受伤。另在 3 月 26 日，在伦克县 Shomadi，据报道，苏丹边防警卫向在边境附近巡逻搜寻走私者的南苏丹税务人员开火，而同时，南苏丹人民国防军和苏丹武装部队正在 Atam 发生战斗。4 月 15 日，南苏

丹人民国防军与游牧民在潘宜康县 Obay 镇发生冲突，造成 1 名士兵和 4 名游牧民死亡。4 月 18 日，据报道，潘宜康县马拉卡勒以南 Dollieb Hill 的一个平民定居点遭到不明身份枪手的袭击。一名平民以及代理最高酋长的保镖遇袭丧生。

24. 在琼格莱州，南苏丹人民国防军和反对派武装团体就 3 月 12 日在皮博尔附近发生的袭击相互指责。该袭击造成 3 名苏人解运动/解放军反对派士兵死亡，1 名南苏丹人民国防军士兵受伤。5 月 7 日和 8 日，有人看到南苏丹人民国防军正将重型武器运出博尔镇，沿博尔-潘雅戈尔路和尼罗河向北行进。亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派还声称，于艾的南苏丹人民国防军成员于 5 月 10 日和 11 日炮击了他们在 Juet 和 Muodit 的阵地。南苏丹人民国防军驳斥了该说法，停火和过渡期安全安排监测和核查机制并未发现任何支持这些指控的证据。

赤道大区

25. 在中赤道州，3 月 5 日，南苏丹人民国防军在 Katigiri 和 Gumba 附近与民族拯救阵线发生冲突，据报道，冲突导致平民流离失所，前往旺都鲁巴县的 Kuda。同一天，据称旺都鲁巴县县长的车辆在旺都鲁巴-兰雅路沿线遭到民族拯救阵线军伏击。3 月 10 日，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派据称在耶伊-卡亚路沿线的 Ligi 伏击了一个商业车队。4 月 13 日，据报道民族拯救阵线军在耶伊-Tore 路的 Pisak 村附近绑架了 5 人。4 月 21 日，在同一地区，据称民族拯救阵线军在一次伏击中杀死了 2 名南苏丹人民国防军士兵。同一天，据称民族拯救阵线军还在奥托哥县 Kirikwat Boma 伏击了南苏丹人民国防军的一个车队，造成 2 名士兵死亡，平民则流离失所，前往 Logo 和耶伊。据报道，4 月 27 日和 28 日，在耶伊河州 Lujulo 县，南苏丹人民国防军和民族拯救阵线军也发生了小规模冲突。据称，民族拯救阵线 4 月 28 日在旺都鲁巴县 Bereke Payam 袭击了南苏丹人民国防军的一辆车，造成 4 人伤亡，2 人受伤。5 月 9 日，新任命的旺都鲁巴县县长在前往朱巴宣誓就职的途中，在兰雅以北被地雷炸死。肇事者尚未查明，而这位县长据信是袭击目标。与此同时，3 月 9 日至 10 日，在西赤道州，驻扎在 Kediba 的亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派成员在 Witto 县 Wiro、Mollo、Garanya 和 Minga 袭击了民族拯救阵线，原因是据称他们正在招募居民。5 月 21 日，在东赤道州，地雷行动处排雷小组在卡波埃塔-纳鲁斯路上遭遇伏击，1 名本国承包商受伤。据报道，在向该地区部署了南苏丹人民国防军巡逻队之后，安全局势有所改善。

加扎勒河大区

26. 4 月 17 日，在瓦拉布州，据称有一辆商用车在 Ajakuach 郊区遭到身份不明武装人员的伏击，造成 4 人死亡，5 名平民受伤。4 月 25 日，疑似苏人解运动/解放军反对派成员袭击了 Pagol 县的两个地方，据报道，袭击造成 7 人死亡，1 人受伤。与此同时，4 月 22 日，在西加扎勒河州，可能来自通吉州的武装人员袭击了 Kuajeina 县 Uliira 村。4 月 24 日，一个身份不明的武装团体袭击了 Rocrocdong 县 Khor Jamus 村，造成 3 人死亡。

部族间冲突

27. 虽然武装冲突事件有所减少，但持续多年的冲突所造成的附带影响，包括基本生计遭到破坏和社区两极分化，正导致南苏丹各地部族间暴力增加。在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 152 起事件，造成约 531 人死亡，317 人受伤，与去年同期相比，伤亡人数增加了 192%。

28. 在琼格莱州，Jabal Boma 县穆尔勒族与杰族 4 月 9 日发生的战斗导致 81 人死亡，41 人受伤。由于武装作战人员人数众多，南苏丹人民国防军部队没有进行干预。据报道，5 月 8 日，两族之间再次爆发战斗，造成 17 人死亡，10 人受伤，数十人被绑架。南苏丹特派团一直在协助州当局通过对话缓和局势。

29. 在西加扎勒河州，由于来自通吉的丁卡族牧民在主要由苏人解运动/解放军反对派控制的 Kuajeina、Rocrocdong 和 Alur 县毁坏 Lou-Jur 作物，造成紧张局势，导致 2 月 27 日以来冲突时有发生，据报道，57 人在冲突中丧生，财产遭到破坏，数百名平民流离失所。南苏丹特派团一再与瓦乌、通吉和朱巴当局和社区接触，以缓和紧张局势。

30. 在通吉，据称来自北列赫和南列赫的行为体在 3 月 8 日至 10 日期间针对 Luanyjang South 县和 Akop 县的养牛人实施了三次武装抢牛事件。约 28 人据报丧生，另有 29 人受伤。此外，在通吉，Wanh Alel 和 Manyangok 族群之间因放牧和农业区争议而发生冲突，导致 9 人死亡，22 人受伤，而在托里特，拉图卡和帕里族群之间 3 月 24 日发生的部族冲突造成 22 人死亡。在西赤道州，3 月下旬至 4 月期间，Amboro 游牧族群在 Yubu、Mogoroko 和 Naziazia 村分别发动了三次袭击，据称造成 21 名平民死亡，许多人流离失所。在上尼罗州，吉卡尼•努埃尔和卢•努埃尔族在 Doma 发生部族间战斗，造成 36 名平民被杀，部分吉卡尼•努埃尔人流离失所，前往 Gel Achol。

四. 人道主义局势

31. 人道主义局势依然严峻。尽管冲突有所减少，但境内外流离失所现象仍在继续。自上次报告所述期间以来，虽然境内流离失所者和难民总数保持不变，即境内流离失所者为 190 万人，境外流离失所者为 230 万人，但据报道，境内和跨境人口流动在该国均有发生。由于和平希望增加，再加上一些变化的积极迹象，如安全状况和社区对话有所改善，有证据表明，一些境内流离失所者和难民正在谨慎探索返回家园或迁往其他地区的可能性。与此同时，由于暴力和不安全因素，另有一些人新近流离失所。

32. 截至 4 月，有未经证实的报道称，147 400 多名南苏丹难民已自发返回，大都是为了评估安全局势或在 5 月旱季结束前种植作物。联合国难民事务高级专员公署核实，3 月有约 4 600 名难民自发返回。回返者的需求很大，因为许多人无法获得供水、教育和医疗等基本服务或谋生机会。在人道主义行为体监测的自发返回的难民中，85%的人报告称，他们生活的如同境内流离失所者，无法返回原籍地。尽管正在进行人道主义评估，但总体回返规模仍然难以追踪和量化。

3 月，琼格莱州、上尼罗州、团结州和赤道大区的敌对行动和部族间冲突，以及西加扎勒河州和瓦拉布州的武装抢牛事件，造成了新的流离失所，数千人被迫逃离家园。在一些地区，例如中赤道州的耶伊，在回返进行的同时，正在出现新的流离失所现象，表明在目前局势下，人口流动极不稳定。

33. 4 月，中央应急基金拨款 1 100 万美元，以因应目前的人口流动，琼格莱州、团结州、西加扎勒河州和西赤道州近 270 000 人为受援对象。该基金旨在加强返回地区的保健、教育、供水和环境卫生活动，帮助回返者，向他们提供种子和工具、食物和基本家用品。保护服务是该计划的核心组成部分。

34. 据粮食安全预测分析，估计 2 月至 4 月期间有 645 万人，即 57%的人口的粮食严重没有保障，甚至更糟，尽管有人道主义粮食援助的供应。据估计，将有 45 000 人身陷粮食安全阶段综合分类系统第 5 阶段的“灾难”境况。在青黄不接最严重的季节(5-8 月)，这一估计数还会上升。营养不良程度仍很严重，2019 年，预计约有 860 000 名五岁以下儿童严重营养不良。预计降雨不足可能会给南苏丹部分地区的粮食供应进一步带来不利影响。

35. 在与南苏丹接壤的刚果民主共和国，截至 5 月 22 日，埃博拉病毒病的发病率上升至 1 877 例，自 2018 年 8 月埃博拉病毒病开始爆发以来，已有 1 248 人死亡。尽管埃博拉病毒病蔓延至南苏丹的风险仍然很高，但尚未发生报告病例。南苏丹卫生部、世界卫生组织、联合国儿童基金会和合作伙伴继续保持警惕，支持预防性行动。截至 5 月 20 日，已在 31 个埃博拉病毒检查点对超过 2 201 833 名旅客进行了筛检，在已确定的高风险各州，共有 2 610 名保健和一线工作人员接受了埃博拉疫苗接种。

36. 永久停火总体上改善了人道主义援助准入，但西赤道州的迈里迪大区和芒德里地区以及中赤道州的耶伊地区除外。3 月至 4 月期间，共报告了 101 起事件，其中包括伏击和抢劫人道主义车辆、对业务行动实施干预、因敌对行动和军事行动活跃而造成的人道主义人员搬迁、拒绝准入耶伊和瓦乌以外地区，以及抢掠供应物资和对供应物资征税。

37. 3 月，至少有 42 名人道主义工作者因团结州的阿比诺曼、科克和莱尔以及上尼罗州的纳赛尔和 Ulang 不安全而撤出。数千人的粮食分发受到影响，并导致纳赛尔的需求评估工作提前结束。其他事件包括在从埃塞俄比亚到上尼罗州途中扣留食品和对食品征税；国际移民组织的流动跟踪系统受到干扰、被拖延；11 名人道主义工作者因所得税纠纷被扣留。一个积极事态发展是，耶伊以外的道路安全在 3 月开始改善，尽管犯罪问题仍然令人关切。据报道，在国家一级进行干预之后，朱巴-本提乌沿线的检查站数目和收费有所减少。然而，据报道，4 月，东赤道州托里特和卡波埃塔周边与犯罪活动有关的道路不安全状况有所增加，人道主义车辆遭到 4 次伏击。

38. 截至 3 月底，人道主义工作者向 260 万人，即 2019 年目标援助人口的 45%提供了援助和保护。近 210 万人得到粮食援助；921 800 多人得到更好的水源；180 000 多人得到关键的非粮食物品和紧急帐篷援助；300 000 多名儿童、孕妇和

产妇得到紧急营养援助；近 330 000 儿童得到临时紧急教育；500 000 人得到健康问诊服务；近 110 000 人得到与性别暴力、儿童保护、防雷宣传教育和一般性保护有关的服务。

39. 2019 年人道主义应对计划呼吁提供 15 亿美元，为有需要的 710 万人中的 570 万人提供援助。截至 5 月 23 日，该计划 23%的资金已经到位。

五. 特派团授权任务的执行情况

A. 保护平民

40. 南苏丹特派团继续在保护平民地点内外保护南苏丹平民。对平民的主要威胁包括性暴力、杀害、伤害、绑架、任意逮捕和拘留、虐待、抢劫和毁坏平民财产。针对平民的袭击发生在国家安全部队、反对派部队和其他武装团体之间的武装冲突，以及族群冲突、武装抢牛和其他暴力犯罪活动中，包括道路伏击。特派团执行保护平民任务的主要障碍包括，国家行为体和反对派行为体都拒绝特派团进入，阻碍特派团对局势的了解，妨碍采取行动应对平民威胁的能力。

41. 在保护平民框架内，南苏丹特派团促进了全国各地建立信任和信心活动。政府和反对派在国家以下一级开展的 35 项建立信任和信心的举措中，特派团为其中 16 项提供了支持。南苏丹特派团还在国家以下一级举办了 39 次讲习班、论坛、社区对话和运动，促进冲突管理、社会团结、和解和军民合作，并促进妇女、青年和传统领导人在建设和平中的作用。共有 9 124 人(包括 4 257 名妇女)参加了培训。在湖泊州，南苏丹特派团协助召开了一次会议，审查以前的协议，协调与牲畜迁移有关的传统和法律规范。特派团还促进了琼格莱州丁卡人和博马州穆尔勒人的对话，加强了两个社区的信任和承诺。特派团通过冲突管理讲习班，改善了阿科博州回返者和定居社区之间的关系；在 Gbudwe 的对话加强了亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派与当地民众的合作。

42. 南苏丹特派团继续在保护平民地点收容和保护境内流离失所者。截至 5 月 23 日，共有 178 186 名境内流离失所者(88 874 名男子，89 312 名女子)住在保护地点，具体如下：朱巴 30 272 人(15 338 名男子，14 934 名女子)，博尔 1 999 人(960 名男子，1 039 名女子)，本提乌 100 441 人(49 981 名男子，50 460 名女子)，马拉卡勒 29 190 人(14 293 名男子，14 897 名女子)，瓦乌南苏丹特派团基地毗邻地区 16 284 人(8 302 名男子，7 982 名女子)。

43. 特派团继续通过每周与社区领导人举行会议和定期警戒、搜查和扣押行动，阻止武器走私进入保护平民地点，确保保护地点的平民性质。地雷行动处支持南苏丹特派团在马拉卡勒、瓦乌和朱巴搜查武器。共记录了 356 起犯罪和安全事件：瓦乌(52 起)、本提乌(164 起)、朱巴(65 起)、马拉卡勒(66 起)和博尔(9 起)。共有 146 人涉嫌参与严重安全事件，拘留在南苏丹特派团在本提乌、朱巴和马拉卡勒的拘留设施中。

44. 南苏丹特派团继续促进国家对保护地点内所犯严重罪行的问责。4 月 11 日至 16 日，国家当局在南苏丹特派团的后勤支持下，设立了一个流动法院，审理涉及 13 名被告的 8 起案件。审判导致 5 起定罪，刑期从 5 个月到 10 年不等。

45. 为扩大保护地点外诉诸司法的机会，4 月 30 日，南苏丹特派团和联合国开发计划署与国家当局和民间社会举行讨论，协调设立未来的流动法院，总结经验教训。南苏丹特派团还支持国家当局努力恢复南苏丹前 10 个州的检察存在，为在检察能力缺少或不足的地区部署 50 多名检察官提供后勤支助。

46. 在保护地点外，南苏丹特派团继续将活动重点放在对局势的认识上，力求在责任区内预先行动、威慑和减轻针对平民的暴力行为。在本报告所述期间，共规划和实施了 14 873 次巡逻(短时和长时巡逻，空中动态、河上和徒步巡逻)，包括支持停火和过渡期安全安排监测和核查机制的 110 次巡逻。特派团还继续改善其在科多克和阿科博艰苦的行动基地，定期接纳文职人员，并提高特派团在这些地区执行保护平民任务的能力。

47. 为支持保护环境，特派团继续倡导，保护平民是南苏丹当局的首要责任。同时，南苏丹特派团支持的信任和建立信任活动也有助于人们回返，包括从保护平民地点回返。在博尔，特派团支持 132 名境内流离失所者从保护地点返回原籍或迁至他处。同样，马拉卡勒保护地点向城镇的迁移也有所增加。本提乌保护地点的人数从 2 月最后一周的 113 695 人，减少到报告之时的 100 441 人。在西加扎勒河州，南苏丹特派团与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织协作，帮助 110 人自愿从瓦乌保护地点返回。因人员回返，瓦乌一号保护平民地点于 3 月 31 日关闭。

48. 南苏丹特派团与人道主义伙伴一道，继续协调住房、土地和财产方面的工作，向国家和国际利益攸关方提供技术援助。5 月 8 日至 10 日，过渡期国民议会与性别、儿童和社会福利部合作，举办了为期三天的妇女土地权利讲习班。讲习班为妇女、民间社会组织、传统领袖和政府关键成员提供了一个论坛，讨论妇女面临的与土地相关的挑战，并就国家土地政策拟定建议，以加强保护妇女。

B. 监测和调查侵犯人权情况

49. 南苏丹的人权环境继续引起严重关切。在本报告所述期间，南苏丹特派团核实了 81 起对人权和保护局势产生负面影响的事件，事件中有 154 名平民死亡，125 人受伤。这些事件包括杀害或伤害平民、国家批准的处决、绑架、强迫招募和招募儿童兵、冲突中的性暴力、任意逮捕和拘留、酷刑和虐待、强迫流离失所以及抢劫和破坏平民财产。其中 8 起事件归咎于南苏丹人民国防军，4 起归咎于民族拯救阵线，2 起归咎于亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派，4 起归咎于国家警察局，1 起归咎于国家监狱管理局，10 起归咎于国家安全局，3 起归咎于全部三支政府安全部队开展的行动。其余 49 起事件归咎于其他武装团体，包括社区民兵。

50. 涉及社区民兵的暴力仍在继续，是造成平民伤亡的最大原因(占平民伤亡的 94%)。总体而言，南苏丹特派团记录了 35 起暴力事件，涉及东赤道、琼格莱、团结、上尼罗、瓦拉布、西加扎勒河等州的社区民兵，共造成 263 名平民伤亡(146

人死亡，118 人受伤)。3 月至 5 月间，丁卡族民兵在西加扎勒河州袭击卢奥人社区的暴力行为加剧，造成 26 名平民死亡，17 人受伤，大量平民流离失所。

51. 南苏丹特派团继续调查南苏丹人民国防军在开展行动、驱逐中赤道州耶伊和洛博诺克地区未签署协议的反对派武装团体时严重侵犯践踏人权的指控。将发布一份报告，公布调查结果。

52. 准入限制继续削弱特派团监测和调查侵犯和践踏人权指控的能力。在本报告所述期间，国家安全局人员在西加扎勒河州 6 次拒绝南苏丹特派团准入，南苏丹人民国防军在中赤道州 1 次拒绝准入。

53. 言论自由空间有限，仍然令人关切；民间社会和媒体行为体报告，中赤道州、北加扎勒河州和瓦拉布州的官员进行恐吓和干预。3 月 27 日，《国家报》因据称不遵守媒体许可条例，被停刊 30 天。此前，该报继续无视南苏丹媒体管理局关于暂停报道苏丹抗议活动的警告。此外，政府还大力镇压计划于 5 月 16 日举行的反政府抗议，包括公开威胁、恐吓、任意逮捕和据称对民间社会活动分子的监视，这些都令人十分关切。

54. 3 月 21 日，朱巴高等法院开始审判 Kerbino Wol、Peter Biar Ajak 和其他五人。被告最初被指控犯有叛国罪、恐怖主义罪、破坏罪和叛乱罪，参与 2018 年 10 月 7 日在朱巴国家安全局“蓝房子”拘留设施的对峙。4 月 30 日，法院驳回了对 Ajak 先生的叛国罪指控，但维持了与他在对峙期间向国际媒体发表言论有关的其余指控。截至 5 月 22 日，Wol 先生和 Ajak 先生尚未被指控分别与 2018 年 4 月和 7 月首次被捕有关的任何罪行。

55. 南苏丹特派团记录了 3 月 14 日朱巴一名死囚被处决。南苏丹动用死刑，仍然令人严重关切，因为该国国家司法系统完全遵守最低正当程序和公平审判保障的能力有限。2019 年处决人数增加，继续让人对死刑执行可能加速感到关切，因为 2019 年第一季度至少执行了 8 次处决(2018 年全年记录了 7 次处决)。3 月 8 日，联合国人权事务高级专员致函基尔总统，对处决人数增加表示关切，并敦促他暂停死刑。同时，3 月 22 日，人权理事会把南苏丹人权状况委员会任期延长一年。

56. 4 月，南苏丹特派团支持民间社会领导的全国过渡期司法工作组在博尔和延比奥启动过渡期司法论坛，提高认识，为地方和区域参与按照《重振协议》规定的过渡期司法进程做好准备。然而，5 月，公开披露了政府与一家美国游说公司签订数百万美元合同以阻止设立南苏丹混合法庭，让人严重关切政府是否有建立混合法庭的真正政治意愿。

57. 南苏丹特派团完成了三项人权尽职政策风险评估，其中涉及向反对派和政府代表提供交通工具，使其参与和平活动，以及向南苏丹国家警察局提供资料。

儿童与武装冲突

58. 在本报告所述期间，儿童与武装冲突问题联合国国家监测和报告任务组核实了 57 起严重侵害儿童事件，这些事件影响到至少 75 名儿童(48 名男童和 27 名女童)，其中包括 17 起招募和使用儿童事件，影响到 39 名儿童(34 名男童和 5 名女童)；14 起杀害和残害儿童事件，影响到 17 名儿童(14 名男童和 3 名女童)；18 起强奸和其他

形式性暴力事件，影响到 18 名女童；1 起绑架儿童事件，影响到 1 名女童；4 起拒绝人道主义准入事件。此外，还核实了 2 起袭击学校事件和袭击 2 所医院的事件，影响到约 1 926 名儿童(996 名男童和 930 名女童)。任务组还核实了 10 起将学校用于军事目的的事件，估计影响到 3 210 名儿童(1 660 名男童和 1 550 名女童)。

59. 在已核实的 57 起事件中，32 起事件(影响到 20 名男童和 17 名女童)是政府安全部队所为，其中包括：南苏丹人民国防军(29 起)，南苏丹人民国防军塔班•邓盟军成员(1 起)和南苏丹国家警察局(1 起)。影响到 7 名儿童(6 名男孩和 1 名女童)的 9 起事件是亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派所为，影响到 3 名女童的 4 起事件是身份不明的武装人员所为，影响到 23 名儿童(18 名男童和 5 名女童)的 6 起事件是民族拯救阵线所为，在 4 起经核实的事件中，5 名男童因未爆弹药致残，2 起经核实的袭击学校事件是由南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派之间的交火造成的(这 2 起事件发生在 2017 年，但任务组在本报告所述期间才核实这些事件)。

60. 南苏丹特派团通过儿童保护主流化活动培训了 717 名联合国人员(600 名男性和 117 名女性)。还对 328 名政府安全人员(包括 31 名女性)和 108 名(包括 11 名女性)亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派人员进行了培训，1 298 名社区成员(742 名男性和 556 名女性)参加了旨在提高认识，向社区宣传儿童保护事宜的活动。

冲突中的性暴力

61. 在本报告所述期间，报告了 19 起冲突中的性暴力事件，涉及 28 名受害者(包括 10 名儿童)，主要发生地为中赤道州和团结州。这些事件是由南苏丹人民国防军(10 起)、亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派(2 起)、民族拯救阵线(2 起)、社区民兵(2 起)和苏丹国家警察局(1 起)所为。在编写本报告时，其余 2 起事件的肇事者尚待确定。此外，这些数字预计在很大程度上是少报了。

62. 2019 年 2 月，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处关于团结州北部冲突中性暴力问题的联合报告发表后，外交部长于 2 月 27 日向人权理事会报告，一个政府调查委员会记录了 16 起强奸事件。

63. 3 月 14 日，南苏丹人民国防军启动解决南苏丹冲突中性暴力问题的行动计划，以履行 2014 年《南苏丹政府和联合国关于处理与冲突有关的性暴力问题的联合公报》中所作的承诺。基尔总统和我的冲突中性暴力问题特别代表签署了这一公报。该行动计划规定，除其他外，在全国范围内对士兵进行培训，加强军事和民事司法系统之间的协调，并开展彻底审查，将性暴力犯罪者排除在南苏丹人民国防军招募或整编范围之外。作为在全国推出行动计划的一部分，南苏丹特派团与南苏丹人民国防军合作，对军官进行了冲突中性暴力问题、包括对下属行为的指挥责任方面的培训。

64. 4 月 27 日至 5 月 4 日，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派起草委员会开会讨论最后确定冲突中性暴力问题行动计划。南苏丹特派团与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室协作，提供了技术支持，并举办了为期一天的国际法律和标准讲习班。

C. 为提供人道主义援助创造有利条件

65. 南苏丹特派团继续支持人道主义伙伴在受冲突和不稳定影响的地区开展人道主义活动。在本报告所述期间，南苏丹特派团在上尼罗州、团结州、琼格莱州、赤道大区、加扎勒河大区、湖泊州和瓦拉布州对政府控制地区和苏人解运动/解放军反对派控制地区进行了 628 次长途巡逻和 3 303 次短程巡逻，支持运送援助物资和保护人道主义工作者。

66. 南苏丹特派团为 3 764 次综合任务提供了部队保护，使相关人员能够进出高风险地区；为 28 个非政府组织提供了部队护送；在保护地点和无武器区进行了 9 263 次巡逻，护送社区拾柴取水。南苏丹特派团还为 17 项规划的主要补给线维护工程提供了部队保护。

67. 在本报告所述期间，地雷行动处部署了 25 个小组。小组勘查并清除了 741 822 平方米土地，拆除和销毁了 10 702 件爆炸物和 372 390 发小武器弹药。地雷行动处就中赤道州和团结州的 4 起爆炸危险事故报告展开调查。在这些经核实的事件中，共有 2 名男童和 2 名男子死亡，1 名男童、2 名女子和 4 名男子致残。地雷行动处调查并清理了团结州科尔卡勒-本提乌公路，销毁了 215 件爆炸物，从朱巴的无武器区移除了 8 件爆炸物，并在灌木林火发生失控爆炸后，继续调查并清理了马拉卡勒特遣队行动基地。

D. 支持执行《重振协议》及和平进程

68. 我的南苏丹问题特别代表及其副手继续进行斡旋，与各方和利益攸关方接触，帮助维持对和平进程的承诺。他们积极参加了重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制的会议，敦促各方加快完成关键的过渡预备期任务。南苏丹特派团继续支持各执行机构和机关，包括向技术边界委员会和独立边界委员会提供一名技术专家，监测和观察安全相关机构，如防务和安全问题战略审查委员会和联合过渡委员会的工作，并向监测和核查机制提供后勤支持。

69. 南苏丹特派团继续定期与国际社会接触，以促进协调一致，并协调对和平进程的支持。4 月 12 日，联合国、非洲联盟和伊加特发表联合声明，敦促各方重申对《重振协议》的承诺。4 月 16 日，我的南苏丹问题特别代表、伊加特特使和重组后的联合监测和评价委员会临时主席联合访问了中赤道州的 Panyume 和耶伊。在 Panyume，他们观察了一个经核准的营地，并与反对派部队和平民进行了接触。在耶伊，代表团与官员、民间社会、青年和妇女团体、宗教领袖和人道主义行为体就《重振协议》的执行进行了互动。

E. 妇女与和平与安全

70. 南苏丹特派团继续与妇女团体和组织接触，推动她们参与和平进程和全国对话。特派团为妇女举办了 16 次关于《重振协议》的国家以下各级讲习班，以制定有效和包容各方的执行战略。因此，建立了几个妇女网络，并设法说服州一级的领导人支持和平协定中的性别条款。在实际层面，在通吉，妇女担任重要部长和领导职位的任命因而大幅增加。

71. 特派团还与议员接触，倡导提高妇女在执行机构中的代表性和参与度。

六. 特派团人员配置、部署状况和行为与纪律

72. 5 月 24 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 704 人，其中包括 905 名国际工作人员(含 249 名妇女，占 28%)、1 390 名本国工作人员(含 197 名妇女，占 14%)和 409 名联合国志愿人员(含 154 名妇女，占 38%)。

73. 警务人数为 1 871 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 653 名单派警察(含 210 名妇女，占 32%)、1 147 名建制警察部队人员(含 224 名妇女，占 20%)和 71 名惩戒干事(含 16 名妇女，占 23%)。

74. 在核定的 17 000 名部队人员中，包括区域保护部队至多 4 000 人，南苏丹特派团的兵力为 14 892 名军事人员：215 名军事联络官(含 36 名妇女，占 17%)、410 名军事参谋人员(含 63 名妇女，占 15%)和 14 267 名军事特遣队人员(含 510 名妇女，占 4%)。

75. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续侧重于根据“性剥削和性虐待工具包”开展的活动。这些活动包括查明、评估和管理任务区内与性剥削和性虐待有关的风险，并制定明确的工作计划。南苏丹特派团协调各项工作，以补充联合国国家工作队的努力。在本报告所述期间，没有收到性剥削和性虐待指控。另外 28 项指控也按照既定程序进行了评估和处理。

七. 违反部队地位协定和国际人道主义法、侵犯联合国人员安全的行为

76. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 42 起构成违反部队地位协定行为的事件，而前一次报告所述期间记录了 20 起。

77. 南苏丹特派团记录了 24 起行动限制事件。这些事件归咎于政府，妨碍了特派团执行授权任务的能力。南苏丹特派团行动受阻包括在以下地区出入受限：沿托里特至帕乔克一线，以及在东赤道州的 Lokiri、Loronyo 和 Pachidi；中赤道州距耶伊约 32 公里的 Morsak、Kejiko 和 Senema 地区；瓦乌至通吉一线、朱尔河东岸、瓦乌至 Athiro Boma 和瓦乌至 Kuajena 一线，特别是在西加扎勒河州 Ukol 村周围。

78. 拒绝履行义务，即不拖延或无阻碍地为南苏丹特派团及有关人员进入南苏丹提供便利的事件仍有发生。具体而言，部署到南苏丹特派团的军官迟迟得不到南苏丹的入境签证，原因是政府实施繁琐的程序，这严重损害了特派团有效执行任务的能力。

79. 2014 年被捕的 2 名工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团经常向政府提出请求，但政府既不允许特派团探视这些工作人员，也不提供信息说明他们的处境。

80. 据记录，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派在中赤道州进行了 4 起干扰南苏丹特派团活动的案件，该团体 2 次扰乱南苏丹特派团的巡逻。3 月 8 日，南苏丹特派团一支巡逻队从耶伊前往 Panyume (距耶伊约 7 公里)途中，遭到亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派成员的阻拦。3 月 22 日，南苏丹特派团沿耶伊至 Morobo 一线的一支巡逻队在途中也遭到亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派成员的阻拦。4 月 2 日，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派任命的博马州州长威胁要击落飞越其控制区的南苏丹特派团飞机。在南苏丹特派团进行接触后，随后发表了一份宣告性声明，保证南苏丹特派团在整个地区的飞行安全。

81. 4 月 24 日，隶属于塔班 • 邓的南苏丹人民国防军部队的一名指挥官拒绝让南苏丹特派团人权小组进入。该小组试图访问 Kuergini 军营，就一起据称强奸事件约谈 2 名士兵。

82. 南苏丹特派团继续加强落实对联合国人员、房地和资产的安全安保措施，并强调必须遵守联合国安全管理系统核准的安全风险管理程序。

八. 财务问题

83. 大会在第 72/300 号决议中拨款 1 124 960 400 美元，用于特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费用。

84. 截至 2019 年 5 月 21 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 3.522 亿美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款共计 19.545 亿美元。

85. 按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2018 年 10 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2018 年 9 月 30 日。

九. 意见和建议

86. 2018 年 9 月 12 日签署的《重振协议》的最终目标是，确保南苏丹可持续地恢复和平与稳定。令人遗憾的是，在八个月的过渡预备期里，重大政治和安全任务的执行出现拖延，使南苏丹各方无法按照《重振协议》的规定于 2019 年 5 月 12 日形成重组后的过渡政府。各方于 5 月 2 日在亚的斯亚贝巴一致决定，将过渡预备期延长六个月，以便完成这些任务。这一决定值得欢迎，但新增时间不应再浪费。除非各方和该区域作出重大政治投资，加强过渡期的筹备工作，否则，会轻易错失新的最后期限。我敦促各方保持这种妥协与协作精神，并在处理成功筹备过渡所需的基准方面取得切实、迅速的进展。必须优先解决过渡期的安全安排，包括重组后的过渡政府反对派成员的安全。

87. 我赞扬宗教领袖、非洲联盟、伊加特和联合国在这一紧张时期持续努力，支持各方维护《重振协议》，避免冲突再现。我完全支持三大教会采取行动，促成南苏丹领导人的和解，并在黑暗时期为该国提供精神指导。我还赞扬伊加特通过特使和部长委员会持续参与，赞扬其在接获通知后立即召开会议评估和平进程并支持各方提议的延期，赞扬其承诺认真指导和平进程。伊加特特使和重组后的联合

监测和评价委员会立即采取后续行动，召集各方开会并为今后六个月制定明确和可实现的基准，这一例子说明，国际社会必须积极主动，追究各方兑现承诺的责任，支持各方诉诸行动。在这方面，我再次鼓励及时任命重组后的联合监测和评价委员会主席。

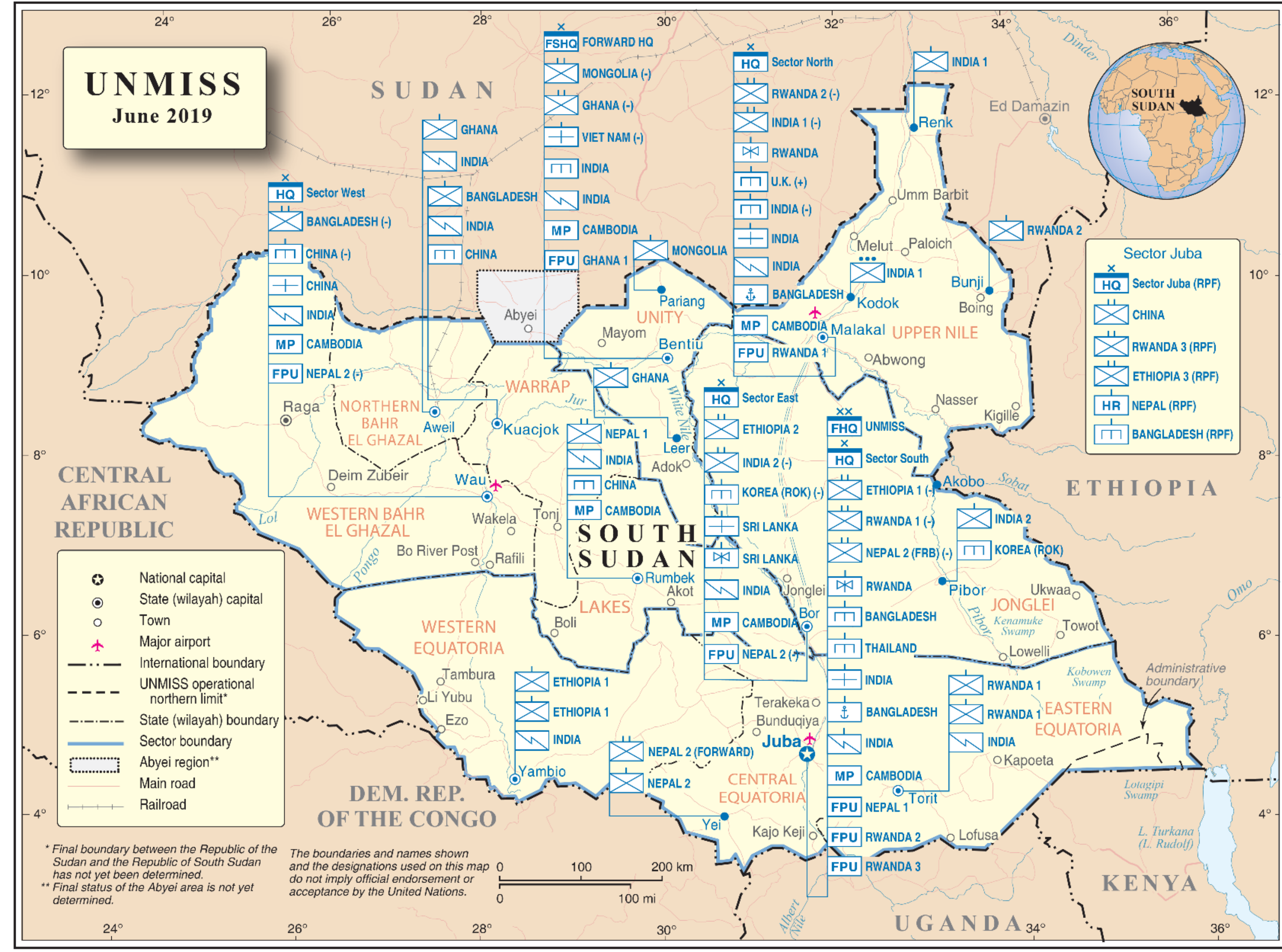
88. 《重振协议》仍然是政治解决南苏丹危机的唯一出路。和平红利已经显现，全国各地的永久停火大都维持，政府与亲马沙尔的苏丹人民解放运动/解放军反对派部队和官员在国家以下一级持续和解。此外，约 142 000 名难民据报自发地自愿返回，其中主要是返回该国境内流离失所者地区，另有更多的境内流离失所者表示，愿意离开南苏丹特派团保护点返回家园或迁往安置区。种种积极迹象显示，该国实现和平的时机已经成熟。

89. 这一势头我们绝不能丢失。这些成果依然脆弱，能否持续取决于各方是否充分执行《重振协议》。该国的安全和人道主义局势岌岌可危，性暴力和性别暴力持续不断，即是这一事实的明证。我们不能忘记，这场危机已进入第六个年头，它给全国数百万平民造成巨大痛苦。三分之一人口(420 万人)因冲突而流离失所，一半以上(645 万人)面临严重的粮食不安全或更严重的情况。暴力、饥饿屡见不鲜，所造成的脆弱性可能需时数年才能扭转。

90. 在这种情况下，南苏丹各方必须充分利用延期提供的机会，确保 11 月成功过渡。在这方面，我欢迎政府承诺提供 1 亿美元，用于执行过渡准备期尚未完成的活动，我鼓励及时、透明地支付这些资金。我希望，这些积极行动将恢复国际社会的信心，同时吸引更多捐助者支持充分执行《重振协议》。联合国则将加强对和平进程的支持，包括向负责制定该国国防和安全政策以及改革其安全部门的安全机制提供技术援助。我们将继续为独立边界委员会的重要工作提供后勤和实务支助，并将为建立信任和信心的努力以及基层宣传《重振协议》工作提供支持。

91. 南苏丹目前的局势要求该区域和国际社会继续用一个声音说话。我们必须协调一致，相互支持，一起行动。我敦促该区域和国际社会继续使各方深刻认识到，必须避免相互指责、蛊惑煽动，而应进行对话，以确保充分执行《重振协议》。为此，我赞成需要加倍努力，建立未来正副总统之间的信任，我还全力支持伊加特，助其落实决定，组织基尔总统和里克·马沙尔总统面对面会晤，审查今后六个月内的执行进展情况。

92. 最后，我衷心感谢南苏丹特派团人员，他们在我的南苏丹问题特别代表的领导下，勇敢地开展工作，保护处境困难的平民，为人道主义援助的运送提供便利，捍卫人权，并为和平进程提供支持。我特别感谢向南苏丹特派团提供急需的军警人员和资产的部队和警察派遣国。我赞扬联合国国家工作队和非政府组织伙伴所展现的巨大勇气和牺牲精神，他们在艰苦且时有危险的条件下，向民众提供至关重要的人道主义援助。我感谢伊加特为指导和平进程所作的不懈努力。最后，我要衷心感谢非洲联盟积极参与我们在南苏丹实现和平的集体努力。



Map No. 4456 Rev. 40 UNITED NATIONS
June 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section